Утвержден протоколом заседания

Комиссии по внутреннему контролю

за соблюдением соответствия деятельности

администрации Ичалковского муниципального

района требованиям антимонопольного

законодательства Российской Федерации

от «16 » декабря 2019 г. №2

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Ичалковского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства**

В сентябре текущего года Распоряжением администрации Ичалковского муниципального района от 16.09.2019 г. №151-р были утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного законодательства администрации Ичалковского муниципального района на 2019 год, карта комплаенс-рисков администрации Ичалковского муниципального района, план мероприятий «дорожную карту» по снижению комплаенс-рисков администрации Ичалковского муниципального района на 2019 год.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией Ичалковского муниципального района (далее – администрация) было размещено уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан на официальном сайте органов местного самоуправления Ичалковского муниципального района в разделах «Муниципальные программы» и «Муниципальные регламенты».

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок (19 августа – 1 сентябрь 2019 года) замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов не поступили.

Хотелось бы отметить, что проекты всех нормативных актов администрации направляются в прокуратуру Ичалковского района для проведения правовой экспертизы на соответствие законодательству РФ. Администрацией принимаются только те НПА, которые получили положительное заключение.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Одновременно с этим, администрацией проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации в период 2017 – 2019 годов. Анализ рассмотрения дел в УФАС России по РМ (3 дела за истекший период) показал случаи нарушений положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании которых выданы соответствующие предписания. В некоторых случаях УФАС по РМ в сфере закупок выявил нарушения, выраженные в установлении требований, влекущих ограничение количества участников аукциона, что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения должностного лица, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС по РМ выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации и карта комплаенс – рисков разработаны с учетом анализа и описания видов рисков, причин и условий их возникновения, анализа правоприменительной практики, общего числа работников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В карте комплаенс-рисков были указаны следующие виды рисков:

- разработка муниципальных программ Ичалковского муниципального района, нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов, содержащих дискриминационные условия;

- истребование документов, непредусмотренных нормативными правовыми актами при проведении конкурсов на право получения государственной поддержки, заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию;

- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- ограничение количества участников закупки;

- принятие решений при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ичалковского муниципального района, выдача предписаний об устранении нарушений законодательства, отмененных судом;

- истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при предоставлении муниципальных услуг;

- нарушение установленных законодательством сроков предоставления муниципальных услуг;

- нарушение порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества.

В целях устранения и минимизации вышеперечисленных видов рисков были предусмотрены такие меры, как регулярное обучение сотрудников, периодическое обсуждение на общих собраниях сотрудников «отрицательной» практики, анализ правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, изучение правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и распоряжением Правительства РМ от 18.02.2019 г. №135-р, осуществлено ознакомление работников администрации с распоряжением администрации Ичалковского муниципального района от 11.03.2019 г. № 30-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации Ичалковского муниципального района».

На рабочем совещании под руководством заместителя Главы - начальника управления экономики и муниципальных программ администрации Ичалковского муниципального района, председателя Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Ичалковского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проведен вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников администрации.

При проведении квалификационного экзамена муниципальных служащих администрации, специалистом отдела по работе с персоналом были включены вопросы, касающиеся антимонопольного законодательства. Муниципальные служащие участвующие в квалификационном экзамене успешно ответили на вопросы в этой области.

В ходе разработки муниципальных программ и административных регламентов, особое внимание уделялось правоприменительной практике и мониторингу изменений законодательства, в той или иной области. Регулярный контроль за соблюдением законодательства РФ осуществляется начальником юридического управления. Заместители Главы района в течении года вели жесткий контроль за курирующими отраслями осуществляя наставничества, соблюдение административных регламентов в строгом соответствие с законодательством РФ, с акцентом на перечень документов, сроки и последовательности процедур. Не остается без внимания правоприменительная практика, которая периодически обсуждается на общих собраниях сотрудников администрации, в том числе и обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации:

Доля проектов нормативных правовых актов администрации Ичалковского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 %;

Доля сотрудников администрации Ичалковского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100%;

Доля нормативных правовых актов администрации Ичалковского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0 %;

Коэфициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ичалковского муниципального района (по сравнению с 2017 годом) – 50%;